



**Talent**

OPENBAAR BASISONDERWIJS HOORN

## **Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand ('Klokkenluidersregeling Talent')**

### **Preambule**

De regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen biedt een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat. De wet Huis voor klokkenluiders regelt de mogelijkheden en bescherming van een werknemer (verder te noemen: betrokkene) die een vermoeden van een misstand (wil) melden. De specifieke klokkenluidersregeling van Talent beschrijft de procedure die betrokkene moet volgen als die een vermoeden van een misstand heeft en deze (mogelijk) wil melden.

Deze regeling voldoet aan beginselen van zorgvuldigheid en biedt de betrokkene bescherming tegen (mogelijke) benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het (intern) melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus wordt genomen.

De regeling brengt het uitgangspunt tot uitdrukking dat een vermoeden van een misstand eerst intern wordt onderzocht. De organisatie moet immers in de gelegenheid worden gesteld zelf onderzoek te verrichten naar de gemelde misstand en deze te verhelpen. In bepaalde gevallen biedt de regeling de mogelijkheid een externe melding te doen.

De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van de betrokkenen en moet onderscheiden worden van de Klachtenregeling. Via de Klachtenregeling kunnen ouders en personeelsleden klagen over gedragingen of beslissingen van het bevoegd gezag of het personeel dat werkzaam is bij dit schoolbestuur, of juist over het uitblijven van gedragingen of beslissingen.

### **Artikel 1: Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen**

#### **1.A. Begripsbepalingen (alfabetisch gerangschikt)**

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Adviseur: een persoon die uit hoofde van zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door een betrokkene in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand;
- b. Belanghebbenden personen of organisaties die direct of indirect belang hebben bij de inhoud en / of toepassing van deze regeling;
- c. Betrokkene: de persoon, zijnde een (ex)-werknemer van Talent, die melding maakt van een vermoeden van een misstand binnen de organisatie; indien er sprake is van een ex-werknemer dan betreft het een persoon van wie de aanstelling of andere rechtsverhouding op het tijdstip van melden niet langer dan twee jaar daarvoor formeel is geëindigd; voor deze ex-werknemer geldt tevens dat de melding een vermoeden van een misstand betreft die plaats heeft gevonden in de periode dat deze persoon een aanstelling of andere rechtsverhouding had bij Talent;

- d. Bevoegd gezag: het college van bestuur van stichting Talent en die op grond van de statuten belast is met het bestuur van de stichting;
- e. Externe derde: de instantie bij wie een klokkenluider een melding doet, zoals bedoeld in artikel 9;
- f. Huis: het Huis voor klokkenluiders als bedoeld in artikel 3 van de Wet Huis voor klokkenluiders (Staatsblad 2016 - nr. 148);
- g. Organisatie: Talent als geheel; daaronder begrepen de scholen, het bestuursbureau en de diverse gremia zoals college van bestuur, raad van toezicht en GMR;
- h. Toezichthouder: de raad van toezicht van Talent en die op grond van de statuten belast is met het interne toezicht op het bevoegd gezag;
- i. Vermoeden van een misstand: het vermoeden van een betrokkene dat binnen de organisatie waarin hij<sup>1</sup> werkt of heeft gewerkt sprake is van een misstand voor zover dit vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden die voortvloeien uit de kennis die de betrokkene bij diens werkgever heeft opgedaan en waarbij het maatschappelijk belang in het geding is, te weten:
1. een (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit;
  2. een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid;
  3. een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen;
  4. een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu;
  5. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten;
  6. een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift;
  7. een (dreigende) verspilling van overheidsgeld;
  8. (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie betreffende de onder 1 t/m 7 hierboven genoemde punten;
- j. Vertrouwenspersoon integriteit: de persoon die door de betrokkene wordt ingeschakeld en die vervolgens, indien de identiteit van betrokkene geheim blijft, fungeert als tussenpersoon richting bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder; de vertrouwenspersoon integriteit kan (tevens) optreden als adviseur;
- k. (ex)-Werknemer: degene die krachtens een publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan wel degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht voor Talent, waaronder in elk geval wordt verstaan een stagiair, uitzendkracht of gedetacheerde.

## 1.B. Algemene bepalingen

- a. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een betrokkene waarin andere regelgeving voorziet.
- c. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.

---

<sup>1</sup> Terwille van de leesbaarheid is voor wat betreft het duiden van een werknemer gekozen voor het woord 'hij', 'zijn' en 'hem'; benadrukt wordt dat hiermee ook de vrouwelijke werknemers worden bedoeld.

- d. De betrokkene die een melding maakt van een misstand waar hij zelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.
- e. Een melding kan niet in de plaats komen van een wettelijke verplichting tot het doen van aangifte van strafbare feiten.

## **Artikel 2. Informatie, advies en ondersteuning**

1. De betrokkene kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over (het willen gaan melden van) een vermoeden van een misstand.
2. De betrokkene kan de vertrouwenspersoon integriteit verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het (melden van een) vermoeden van een misstand.
3. De betrokkene kan het Huis verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het (melden van een) vermoeden van een misstand.

## **Artikel 3: Interne melding**

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 10, lid 2, meldt de betrokkene een vermoeden van een misstand intern
  - a. bij het bevoegd gezag of,
  - b. indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag zelf betreft bij de toezichthouder<sup>2</sup>, of
  - c. bij de vertrouwenspersoon integriteit. Melding aan de vertrouwenspersoon integriteit kan ook plaatsvinden naast een melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder, als bedoeld onder sub a en b van dit artikel.

2. Indien de betrokkene het vermoeden van een misstand alleen bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gemeld, brengt deze laatste op verzoek van de betrokkene het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder op de hoogte van het vermoeden van een misstand. Hieraan voorafgaande is de wijze waarop dit wordt gemeld en het tijdstip door de vertrouwenspersoon integriteit overeengekomen met de betrokkene. Tevens bepaalt de betrokkene of diens identiteit wel of niet geheim blijft. De betrokkene kan er op een later moment altijd zelf voor kiezen zijn identiteit bekend te maken.

3. Het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder legt de melding, met de datum waarop deze ontvangen is, schriftelijk vast en bevestigt de ontvangst binnen twee weken schriftelijk aan de betrokkene dan wel - indien de identiteit van de betrokkene geheim blijft - aan de vertrouwenspersoon integriteit. In het laatste geval stuurt deze de ontvangstbevestiging door naar de betrokkene.

4. Het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder informeren binnen twee weken de betrokkene dan wel - indien de identiteit van de betrokkene geheim blijft - de vertrouwenspersoon integriteit hierbij tevens over de voorgenomen wijze van afhandeling. In dat laatste geval stuurt de vertrouwenspersoon integriteit deze informatie door naar de betrokkene.

---

<sup>2</sup> De toezichthouder kan besluiten de afwikkeling van de zaak, namens de toezichthouder, op te dragen aan één van de leden.

5. De betrokkene, degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld en - indien art. 3, lid 1, sub c van toepassing is - de vertrouwenspersoon integriteit behandelen de melding vertrouwelijk.

Zonder toestemming van het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie.

Bij het verschaffen van informatie - indien daartoe op enig moment wordt besloten - zal de identiteit van de de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie op zodanige wijze worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene gewaarborgd blijft.

6. Indien het bevoegd gezag een melding heeft ontvangen, informeert deze de toezichthouder binnen twee weken over de melding en de voorgenomen wijze van afhandeling.

#### **Artikel 4: Externe melding door betrokkene**

De betrokkene kan een vermoeden van een misstand rechtstreeks melden bij een externe derde zoals bedoeld in artikel 9 indien van deze betrokkene in redelijkheid niet gevraagd kan worden dat hij het vermoeden van een misstand meldt bij het bevoegd gezag, of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder of vertrouwenspersoon integriteit zoals opgenomen in artikel 3, lid 1, sub c.

#### **Artikel 5: Ontvankelijkheid**

1. Het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien er:

- a. naar diens oordeel kennelijk geen sprake is van een misstand als bedoeld in deze regeling;
- b. de melding door een ex-werknemer wordt gedaan op het moment dat deze langer dan twee jaar geleden verbonden was aan de stichting;
- c. de melding door een ex-werknemer betrekking heeft op een vermoeden van een misstand buiten de periode dat deze persoon een aanstelling of andere rechtsverhouding had binnen Talent;
- d. de melding kennelijk onredelijk laat is gedaan; hieronder wordt verstaan een vermoeden van een misstand die zich langer dan twee jaar voorafgaande aan de melding heeft voorgedaan.

2. Het besluit over de ontvankelijkheid van de melding wordt binnen vier weken na ontvangst van de melding genomen.

3.

- a. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt het bevoegd gezag de betrokkene dan wel - indien de identiteit van de betrokkene geheim blijft - de vertrouwenspersoon integriteit en de toezichthouder hiervan binnen vier weken na het besluit daartoe schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.
- b. Indien een melding die het bevoegd gezag zelf betreft niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt de toezichthouder de betrokkene dan wel - indien de identiteit van de betrokkene geheim blijft - de vertrouwenspersoon integriteit hiervan binnen vier weken na het besluit daartoe schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

## **Artikel 6: Aanpak en onderzoek**

1. Indien de melding ontvankelijk wordt verklaard, informeert het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder de persoon / personen op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft over de ontvangst van de melding, tenzij daarmee een onderzoeksbelang kan worden geschaad.

2. Het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder stelt een onderzoek in of laat een (vertrouwelijk) onderzoek instellen naar aanleiding van de melding. Dit onderzoek wordt niet verricht door een persoon die mogelijk betrokken is (geweest) bij de vermoede misstand of daar anderszins belang bij heeft of kan krijgen.

## **Artikel 7: Innemen inhoudelijk standpunt**

1. Indien het gemeld vermoeden van een misstand ontvankelijk is, brengt het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder, de betrokkene dan wel - indien de identiteit van de betrokkene geheim blijft - de vertrouwenspersoon integriteit én tevens degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, binnen twaalf weken na ontvangst van de melding schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte van het inhoudelijke standpunt betreffende het gemelde vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.<sup>3</sup> Indien de identiteit van de betrokkene geheim is, stuurt de vertrouwenspersoon integriteit het ontvangen bericht door naar de betrokkene.

2. Indien niet binnen een termijn van twaalf weken na de melding tot een inhoudelijk standpunt kan worden gekomen, worden de in artikel 7, lid 1 genoemde personen vóór afloop van deze termijn schriftelijk en met vermelding van redenen daarvan op de hoogte gesteld. Daarbij wordt tevens de nieuwe termijn aangegeven waarbinnen het inhoudelijk standpunt wordt ingenomen. Indien de identiteit van de betrokkene geheim is, stuurt de vertrouwenspersoon integriteit het ontvangen bericht door naar de betrokkene. Indien betrokkene de nieuwe termijn onredelijk lang vindt kan hij hiertegen bezwaar maken bij het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder.

## **Artikel 8: Melding aan een externe derde**

1. De betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 9 lid 1, met inachtneming van het in artikel 9 bepaalde, indien:
- a. de betrokkene het niet eens is met het inhoudelijke standpunt als bedoeld in artikel 7;
  - b. de betrokkene dan wel - indien de identiteit van de betrokkene geheim blijft - de vertrouwenspersoon integriteit geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn(en), genoemd in artikel 7, lid 1;
  - c. de nieuwe termijn, genoemd in artikel 7, lid 2 gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en de betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder; of
  - d. sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 8, lid 2.

---

<sup>3</sup> Indien dit standpunt leidt tot een besluit in de zin van de Algemene Wet Bestuursrecht staat er voor de betrokkene, maar eventueel ook voor andere belanghebbenden, een rechtsgang naar de bestuursrechter open.

2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 8, lid 1, sub d doet zich voor, indien er sprake is van:
- a. acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijk externe melding noodzakelijk maakt;
  - b. een situatie waarin de betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor maatregelen jegens hem als gevolg van een interne melding;
  - c. een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
  - d. een eerdere interne melding conform de procedure van in feite dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen; of
  - e. een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

### **Artikel 9: Externe derde**

1. De betrokkene kan de externe melding als bedoeld in artikel 8, leden 1 en 2, doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene, gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt. Daarbij houdt de betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het bevoegd gezag bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand. Onder een externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
- a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
  - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde (waarop de melding betrekking heeft) bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
  - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld;
  - d. het Huis indien de melding voldoet aan de ontvankelijkheidsvereisten van het Huis.
2. Indien naar het redelijk oordeel van de betrokkene het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de werkgever bij geheimhouding kan de betrokkene de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen opheffen of doen opheffen.
3. De betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
4. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het bevoegd gezag of voor de persoon / personen op wie de melding betrekking heeft - als gevolg van de melding bij een externe derde - groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij de betrokkene die bij een externe derde meldt sterker te zijn.

### **Artikel 10: Rechtsbescherming**

1. Het bevoegd gezag mag de betrokkene niet benadelen wegens de omstandigheid dat deze een melding van het vermoeden van een misstand heeft gedaan. Een uitzondering geldt de situatie waarbij de melder bewust niet te goeder trouw handelt.
2. De vertrouwenspersoon integriteit kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een betrokkene die ervoor gekozen heeft zijn identiteit geheim te houden.

3. De betrokkene kan het Huis verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder zich jegens de betrokkene heeft gedragen naar aanleiding van een gedane melding inzake het vermoeden van een misstand.

### **Artikel 11: Openbaarheid van de regeling**

1. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de onderhavige regeling door alle belanghebbenden op de website van Talent kan worden geraadpleegd.
2. Het bevoegd gezag informeert de werknemers over het vaststellen van de onderhavige regeling en de wijze waarop deze openbaar is of wordt gemaakt.

### **Artikel 12: Overige bepalingen**

- 1 In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag of - indien artikel 3, lid 1, sub b van toepassing is - de toezichthouder.
2. Deze regeling kan worden aangehaald als Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand ('Klokkenluidersregeling Talent'). Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van bestuur van stichting Talent op 16 januari 2019 en dit na instemming te hebben ontvangen van de GMR.
3. Deze regeling treedt in werking op 17 januari 2019.